

中山市水务局

中水函〔2024〕348 号

中山市水务局关于市十六届人大四次会议 第 2024002 号代表建议答复的函

宋世堂、胡元山等代表：

你们提出的《关于加快镇街排水厂网一体化实施落地的建议》（建议第 2024002 号）收悉，经综合市生态环境局、市发展改革局、市财政局意见，现答复如下：

首先感谢你们提出的宝贵建议。建议指出非中心城区镇街排水厂网一体化工作进度滞后，提出加强市镇两级工作联动等措施推动镇街排水厂网一体化项目落地的建议，与当前我局正在推进的非中心城区排水厂网一体化工作高度契合，已结合实际认真研究吸纳。

一、关于“以改革条件比较成熟的镇街作为试点”的建议

采纳该建议。2022 年，我市以中心城区（东区、西区、南区、石岐街道，沙溪镇）为先行示范区，采用特许经营模式（BOT+O&M 模式），完成了中心城区排水厂网一体化特许经营项目招标工作，并于 2022 年 12 月 28 日签署《中山市城区排水厂网一体化特许经营项目特许经营协议》（下称“特许经营协议”），由中山公用城市排水有限公司（下称“排水公司”）承担中心城区排水设施的投融资、

建设、运营、维护与管理等全过程工作，基本实现中心城区排水厂网一体化管理。

自项目落地后，我局切实加强项目的监督管理工作，制定了《中山市城区排水厂网一体化特许经营项目绩效考核工作方案(试行)》《中山市城区排水厂网一体化特许经营项目有关费用支付方案》等文件，通过听取汇报、查阅资料、交流反馈、履约检查、现场抽查、半年度绩效考核和子项工程竣工验收绩效考核等方式对项目实施全过程监管，逐步建立并健全“责任明确、边界清晰、监管严格、运转高效”的城市排水管理体系。经过一年多的努力，中心城区污水处理厂和排水设施运行稳定，排水系统的整体管理养护水平有效提升，排水管网高水位运行情况得到改善，污水收集率和污水处理厂进水浓度有效提升。

二、关于“加强市镇两级工作联动，加大对镇街排水厂网一体化改革工作业务指导”的建议

采纳该建议。

（一）非中心城区排水厂网一体化工作进展

2023年7月31日，中央环保督察通报问题整改暨全市水污染治理工作指挥部办公室（以下简称“市治水办”）工作会议决定非中心城区由各镇街在充分调研和论证的基础上，依法依规、自主选取企事业单位负责辖区内排水厂网一体化工作。截至2023年底，部分镇街初步完成了实施方案编制，但部分实施方案存在内容不够详实、实施范围缺项等问题。2024年1月3日，市治水办召开会议

听取进展情况汇报，要求各镇街加快细化完善实施方案，并明确实施节点，在 2024 年底前落实运营主体，进入排水厂网一体化运维阶段。为加快非中心城区排水厂网一体化工作推动，市水务局起草了《中山市非中心城区排水厂网一体化工作方案》并报市治水办审议，6 月 13 日正式印发该方案，明确了非中心城区排水厂网一体化的工作目标、分工及要求。

截至目前，翠亨新区（含南朗街道）已于 2023 年 9 月签订排水厂网一体化协议，委托期为 20 年。东凤、横栏、神湾已签订委托期分别为 1 年、2 年、3 年的污水厂网一体化运维合同。火炬开发区（含民众）、小榄、五桂山、古镇、坦洲、三乡、阜沙、板芙、黄圃、南头、港口、大涌、三角共计 13 个镇街正在开展委托工作。

（二）加强市镇两级工作联动

一是坚持高位统筹。我市高度重视排水厂网一体化工作，市治水办多次召开会议专题研究工作推进情况，协调解决遇到的困难，市级统筹、镇级推动，形成齐抓共管的工作合力。

二是形成沟通机制。市水务局积极搭建市镇两级沟通桥梁，由市水务局牵头，会同市发展改革局、市司法局、市财政局、市生态环境局等有关部门研究探索排水厂网一体化改革工作的总体工作方案；各镇街成立排水厂网一体化工作领导小组，明确各镇街牵头部门及责任人，全力实现工作目标。为推动市、镇两级同频共振，同向发力，自启动非中心城区排水厂网一体化项目以来，市水务局组织相关部门及各镇街召开多次专题工作会议，共同探讨实现排水

厂网一体化的路径选择。为方便市镇两级的及时沟通，市水务局组建了我市排水厂网一体化改革专项工作群，并定期对各镇街开展情况及遇到的困难及时汇总，组织有关部门进行研究解决。

（三）加大业务指导

一是明确目标及分工。经市政府主要领导同意后由市治水办印发《中山市非中心城区排水厂网一体化工作方案》，明确非中心城区排水厂网一体化的总体工作目标、时间节点、实施范围及运维效果的目标，各部门工作分工和工作要求，对推进排水厂网一体化落地有一定的指导意义。

二是加强政策指导。2023年11月3日，国家发改委、财政部出台《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（国办函〔2023〕115号），对我市部分镇街原本拟采用的排水厂网一体化改革实施模式有一定影响。面对镇街对新政策的疑问，市水务局积极组织座谈会，邀请市发展改革局进行政策指导，指导镇街合理选择排水厂网一体化项目投融资方式。市发展改革局积极传达国家、省关于项目投融资方式最新政策安排，于4月8日组织市有关部门、企业、各镇街学习关于政府和社会资本合作新机制全国发展改革系统政策解读，于4月29日组织有关单位收看全国投资项目前期工作和项目管理专题培训会。

下一步，市水务局、市发展改革局、市司法局、市财政局、市生态环境局等有关部门将继续立足职能，加强指导非中心城区各镇街加快推进落实镇街排水厂网一体化工作，实现年底前各镇街确定

各自的排水厂网一体化运营单位并进入运营。结合中心城区排水厂网一体化实施经验，市水务局计划组织中心城区排水厂网一体化运维单位与相关镇街在运维机制、考核机制、按效付费机制、奖惩机制、成本测算及动态调价机制等方面进行探索交流。市生态环境局将加快统筹协调镇街推进农村生活污水治理工程，实现 2024 年年底全市农村生活污水得到基本治理，全市治理率达到 90%以上，并实现工程顺利竣工后敦促相关镇街移交厂网一体化统一运维。同步持续加强对工业企业的排污监管，统筹把控城镇污水处理厂服务范围内企业的废水纳管总量，协助落实厂网一体化的运维成效。

三、关于“制定厂网一体化所需的相关配套政策、费用定额标准”的建议

部分采纳该建议。一是污水处理收费标准方面。根据国家、省有关精神，《中山市人民政府关于调整污水处理收费标准的通知》规定，我市现行污水处理费征收标准具体为：非居民用水 1.40 元/立方米；居民用水 0.95 元/立方米，特种行业用水按非居民标准的 1.2 倍计征。考虑到近期周边城市相关舆情影响，当前不宜立即开展全市污水处理费统一调价。鼓励有条件的镇街先行探索辖区范围内的污水处理费调价工作。

二是设施维护费用方面。因考虑到各镇街管网质量及财力情况有所不同，全市统一定价未必适用于所有镇街，管网等设施维护费用定额标准暂不进行统一，各镇街可参考辖区以往维护项目或情况类似的镇街拟定综合单价，按照中心城区排水厂网一体化特许经营

项目的做法进行一定时期的成本监审和调价。

专此答复，诚挚感谢您们对中山排水厂网一体化工作的关心支持。

中山市水务局

2024 年 6 月 26 日

（联系人：张维敏，电话：28387754 18824507426）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市生态环境局、市发展改革局、市财政局。

中山市水务局办公室

2024 年 6 月 26 日印发
