

# 中山市水务局

中水函〔2024〕385 号

## 中山市水务局关于市政协十三届三次会议 第 133310 号提案答复的函

卢月松委员：

您提出的《关于加强城市排水执法监管，保障河涌整治成效的建议》（提案第 133310 号）收悉，经综合市生态环境局、市住房城乡建设局的意见，现答复如下：

提案指出了我市排水设施运维不规范、排水许可告知承诺制不完善、建设项目雨污混接和排水户偷排直排等问题，并在做好排水行政管理工作、开展排水执法监管工作、提升排水管理和执法人员专业水平、形成依法排水的良好社会氛围等方面提出了宝贵意见。内容翔实有针对性，分析深入而客观，有很强的指导性，我局与会办单位赞同并积极采纳您提出的相关建议。

### 一、关于明确责任主体，做好排水行政管理工作的建议

采纳该建议。

#### （一）健全排水管理法制体制建设

为加强排水管理，保障排水设施安全运行，市水务局开展《中山市排水管理条例》起草工作，《中山市排水管理条例（草案）》已提请市人大常委会审议。为进一步加强和规范工业废水接入城镇

污水处理厂管理，保障全市城镇污水处理厂的稳定运行和尾水达标排放，向各镇街和有关单位印发《中山市工业废水接入城镇污水处理厂管理指引》。

## （二）落实排水许可监督管理工作

**一是加快核发排水许可证。**以“六污同治”治水工程为契机，齐抓“管理治水”，谋划部署排水许可专项行动。市第一总河长、总河长联签了中山市 2023 年第 3 号总河长令《关于强化排水许可推进水污染源头治理的令》，市级河长欧阳锦全签发了中山市 2023 年第 2 号河长令《关于扎实推进排水许可专项行动的动员令》，明确提出按照《中山市排水许可证核发攻坚方案》攻坚任务和时间要求，加快落实排水许可管理制度，严控污水排放源头。以“摸清底数，重点管理、分类管理，事前主动服务，事后强化监管”的原则，各镇街正在全力加快排水许可证核发工作。截至 2024 年 6 月，全市共核发排水许可证 8181 宗，实现了数量级突破。

**二是基本完成存量排水户摸排工作。**按照《中山市排水许可证核发攻坚方案》要求，我市已基本完成存量排水户摸底工作，形成信息名录，并持续更新完善名录，为今后排水户管理提供依据。

**三是简化排水许可审批流程。**修订我市排水许可证审批指南、办事手册，制定《中山市水务局排水许可审批业务协同工作机制》，压缩办理时间，提高审批时效。依法依规优化城镇污水排入排水管网许可办理条件，排水许可申报采用承诺制，简化申报材料，大幅提高办证效率。同时通过制作排水宣传单张、小视频等方式告知排水户办证流程，提高公众认知度。

**四是开展镇街业务指导，确保工作落实到位。**市水务局举办了多次排水许可攻坚动员会暨业务培训会，赴各镇街开展现场督导和业务指导，并建立专项工作群，以供各镇街随时进行工作交流。实时跟踪各镇街发证情况，督促镇街加快落实排水许可工作，保证按时完成各项任务。目前各镇街根据属地部门具体分工情况对排水许可工作进行分工落实。

**五是做好监管工作，定期复核实施效果。**明确责任，加强新建、已建项目排水设施建设、验收及监管。2023 年全市发放《自建排水设施与公共排水设施接驳设计审查确认书》2068 件，发放《自建排水设施与公共排水设施接驳隐蔽验收确认书》2102 件。采取定期和不定期抽查相结合的模式，每年度安排对部分医疗机构、工厂、综合体和餐饮等排水户开展水质监测工作和“双随机、一公开”行政检查，重点检查办证排水户是否按照许可进行排水、污水预处理设施运行情况等。2023 年市水务局共检测中心城区排水户水质 134 家，对于水质监测不达标的 79 家排水户责令其进行排查和整改，已全部完成整改，实现达标排放。2024 年上半年已检测中心城区排水户水质 50 家。

2024 年，市水务局将持续推进排水许可证核发攻坚，到年底基本完成其他一类排水户的发证工作。同时组织各镇街按照“事后强化监管”的原则，加强排水许可批后监管，采用“双随机、一公开”、水质监测、日常巡查等多种方式，逐步健全排水许可监管机制，提高排水许可工作的规范化、长效化。此外，充分利用宣传媒体广泛开展排水许可宣传活动，入户指导排水户合规接驳排水，引导排水

户依法排水、达标排水，逐步建立审批高效、管理规范、监管有力的排水许可管理体系。

### （三）开展排水管理体制创新

建立排水厂网一体化管理模式，提高排水设施专业化、精细化、信息化管养水平，解决排水设施因“多头管理”造成污水溢流的困境。中山市城区排水厂网一体化特许经营项目由市政府授权市水务局作为实施机构，于 2022 年 12 月 28 日与中标单位签订协议。对中心城区存量排水管网开展清检修，有效解决了部分老旧管网的淤堵问题；对原有泵站设施进行改扩建，对污水处理厂进行扩建，实现了末端污水处理设施能力的提升，有效解决了因污水处理厂处理能力不足导致的污水溢流问题；统筹搭建中心城区智慧排水平台，实现污水设施的实时在线控制，促进设施建、管、养协同；制定《中山市城区排水厂网一体化特许经营项目绩效考核工作方案（试行）》，加强城区排水厂网一体化效能监管。加强考核激励，2023 年市政排水设施运营管理和污水处理服务半年绩效考核、沙朗片区彩虹泵站及配套管网工程子项目竣工验收考核均获得“优秀”。

自 2022 年底中心城区成功实现排水厂网一体化管理以来，经过一年的努力，中心城区生活污水收集率已从央督时的不足 50% 提升至 87%，中嘉污水处理厂二（三）期进水 BOD 浓度有效破百，中山市推动厂网一体化工作进展及全市水污染治理管网全覆盖得到了住房城乡建设部城乡建设司的充分肯定，为实现水体整治“长制久清”奠定坚实工作基础。目前非城区各镇街正在积极推动排水

厂网一体化改革工作，根据市政府要求今年 12 月底前落实运营主体，进入排水厂网一体化运维阶段。

#### （四）积极推进全市小区排水管网改造

为加强水污染源头管控，我市正在积极推进全市小区排水管网改造工作。按照《中山市 2024 年度水污染治理攻坚行动方案》，到 2024 年底，全市需累计完成 1300 个小区雨污分流及错混接改造。截至 6 月底，全市累计完成 1107 个小区排水管网改造，完成率为 85.2%。为确保改造效果，制订《2024 年小区排水管网改造检查方案》，对中山市 23 个镇街上报截至 2023 年底已完成排水管网改造的 838 个小区进行抽查，需要抽查小区数量共计 449 个，6 月已检查小区 119 个，检查工作将于 2024 年 8 月底前全部完成。

### 二、关于尽快开展排水执法监管工作的建议

采纳该建议。

（一）通过日常“双随机、一公开”、专项行动等执法检查，对违法排水排污行为进行监督检查

近年来，市水务、生态环境部门严格落实“双随机、一公开”检查制度，对全市排水户开展随机检查，大力打击违法排水排污行为。市水务局结合中山市涉水城市面源污染专项整治，排水许可攻坚战、户外餐饮排水专项检查等，上门检查排水户 788 家，对无污水排入排水管网许可证、雨污混接和排放水质检测不达标等问题进行查处，发出责令改正通知书 99 份、规范排水行为告知书 100 份，开展行政检查 61 宗，办理排水类案件 13 宗。市生态环境局有针对性地开展“利剑”等涉水专项执法行动打击工业企业偷排行为、开展

排污许可证执行报告内容规范性审核和排污许可清单式执法检查专项行动打击违反排污许可证许可内容排放污水的行为。2023 年，全市生态环境执法人员出动 49398 人次，对 21094 家次工业企业进行了检查，期间对涉水偷排等环境违法行为立案查处 72 宗、对未取得排污许可证或不按排污许可证排放水污染物违法行为立案查处 16 宗，通过监督执法手段，有效遏制了工业企业偷排废水或油污和违反排污许可证许可内容排放污水的情况。

## （二）采取“水、陆、空”多种形式，加强河道日常巡查

2023 年市水务局出动执法人员 4324 人次、执法车辆 1550 车次、执法船舶 63 航次，无人机 126 架次，巡查堤防（河道）106186 公里，巡查河道 5255 海里，对河道形成常态化管理。2023 年市镇两级生态环境部门出动检查人员 820 人次对重点河涌进行巡查，对其中发现的环境违法行为立案 1 宗、限期整改 3 宗。

## （三）开展市级边界河道联合执法，形成执法合力

市水务局分别与珠海市、江门市、广州市、佛山市水务（水利）局签订联合执法协议，2023 年开展联合执法行动 3 次，共出动执法人员 63 人次，执法船舶 8 航次，对市级边界河道进行检查，未发现妨碍河道安全、破坏水生态等违法行为。

## （四）建立水行政执法与检察公益诉讼衔接机制

市水务局在全省率先建立水行政执法与检察公益诉讼衔接相关机制，已办理 4 宗河道非法倾倒渣土案件生态环境损害赔偿工作，对当事人追偿生态损害赔偿费用。

## （五）通过群众参与、全社会监督手段，严厉打击违法排水排

## 污行为

除建立日常信访机制，接受群众关于违法排水排污行为的投诉外，设立有奖举报机制，通过经济奖励手段鼓励群众参与相关违法行为举报，加强环境违法行为的社会监督，提高执法效率。

本年度，水务、生态环境部门继续通过多种形式对河道进行巡查，落实“双随机、一公开”检查制度，并已开展了多项涉水专项执法行动。5月，根据《关于统筹开展全市近期河湖重点专项工作》安排，市河长办、市治水办、市水务局组成联合检查组，检查各镇街河湖长和治水公示牌设置情况、排水监管工作情况，其中重点检查第一批已通水“六污共治”河涌是否存在违法排水排污行为。6月，市生态环境局、市水务局、镇街生态环境、水务（排水）主管部门联合开展农村黑臭水体工业企业排污排水执法专项工作，计划今年9月底前完成20条农村黑臭河涌共计554家工业企业全覆盖执法检查。6月共开展联合执法专项行动4次，对22家工业企业进行检查。下一步，市水务局将针对“六污共治”河涌区域开展排水专项执法工作。市生态环境局将开展纳污管网违规排污溯源专项行动，计划在雨污管道上安装70套管道监控设备，对污染溯源线索专项执法，进一步加强对涉水污染物排放工业企业的监管，严厉打击借管道排污行为，坚决遏制偷排乱排现象。

### 三、关于提升排水管理和执法人员专业水平的建议

采纳该建议。

#### （一）开展全市排水监管和执法业务培训

市水务局 3 次举办全市性排水许可和执法业务培训会，对各镇街排水管理和执法人员进行培训，熟悉办证流程，掌握排水执法技能。举办《中华人民共和国行政复议法》专题业务培训讲座。举办 2023 年全市水行政执法技能培训班，对全市水行政执法人员进行法律法规、执法办案技能等方面的专业培训。向各镇街印发《中山市水务局行政执法文书及常见行政处罚事项执法指引》范本，对违法排水、违法建设等执法事项重点案例录制讲解教学视频。举办 2024 年水务系统防汛排涝业务培训班，提高各镇街水旱灾害防御及排水防涝责任人的责任意识和履职能力。举办 2024 年度水务政务服务事项培训班，提升各镇街涉水政务服务规范化法治化水平，确保镇街“接得住、管得好”水务事权。

## （二）定期开展执法业务学习

每季度开展一次执法业务学习交流会，每周四开展水法律法规和水事违法案例的学习，通过定期的学习，及时交流学习排水执法工作经验。

## （三）“走出去”调研学习

为做好《中山市排水管理条例》起草工作，2023 年市水务局立法调研组到东莞、深圳、珠海、佛山、广州市水务（水利）局调研学习各市排水立法先进经验和做法，着力提升我市排水立法质量和效率。

本年度，市水务局将继续定期开展排水工作业务学习，积极组织人员“走出去”学习交流排水管理和执法工作经验。

## 四、关于形成依法排水的良好社会氛围的建议



采纳该建议。为巩固治水成效，增强全民依法排水、规范排水意识，2024 年市水务局充分利用“世界水日、中国水周”，多渠道对排水工作进行宣传，营造全社会依法排水良好氛围。

### （一）多渠道开展线上宣传

一是加大新媒体宣传力度。今年“世界水日”“中国水周”期间，市水务局注重新媒体受众的传播情绪，进一步强化相关推文的“有料”“有趣”，共发布有关推文 36 篇，受到了社会各界广泛关注转发和好评。此外，加强在南方+、中山+等主流媒体的宣传力度，进一步营造铺天盖地宣传氛围。二是用好纸媒宣传。在《南方日报》上刊登《中山唯一以人名命名的河流叫什么？一起 get 这些“水”知识》，引导广大人民群众知晓中山的水情，牢固树立爱水、惜水、节水和护水的意识。三是开展线上有奖竞答活动。在“世界水日·中国水周”期间，通过“中山水务局”公众号推出以治水、节水为主要内容的有奖知识问答，水务系统干部职工及社会公众广泛参与，营造了全民参与爱水惜水护水的良好氛围。

### （二）深入开展线下推广

排水宣传进企业。3 月 22 日“世界水日”当天，市水务局在古镇镇同益工业园举办“助力高质量发展 排水宣传进园区”主题宣传活动。活动内容包括派发宣传资料、政策解读讲座、入企宣传等。通过对工业园区内的灯饰企业、餐饮店、汽车美容店等排水户开展政策宣讲，进一步增强了企业主们依法排水、规范排水意识；通过对企业员工等发放宣传手册、有奖互动答题讲解等方式，进一步加强了群众对基础排水的认识，了解了日常规范排水的重要性和雨污分

流的必要性，营造了良好的排水氛围，获得较好的宣传效果。

### （三）抓好日常宣传

通过日常巡查工作向排水户派发排水许可证办理宣传手册、规范排水行为宣传手册，通过执法办案“现场说法”，通过水务局公众号、政务网站发布很多关于治水、排水的文章和短视频，及时对违法排水案例进行报道等，将排水宣传始终贯穿于工作之中。

本年度，市水务局将进一步加大“谁执法谁普法”力度，持续推进排水普法工作向纵深发展。

专此答复，诚挚感谢您对排水执法监管工作的关心支持。

中山市水务局

2024年7月10日

（联系人：吴敬洪，电话：0760-88799399，13322910121）

公开方式：主动公开

---

抄送：市政协提案科、市政府办公室、市生态环境局、市住房城乡建设局。

---

中山市水务局办公室

2024年7月10日印发

---